

# PLAN DE GOBIERNO



**¡TURRIALBA SOMOS TODOS!**

# **Plan de Trabajo de la Alcaldía Cantón de Turrialba.**

Alcaldía: Roberto Salas Acuña

Primer Vice alcaldía: Nidia Alfaro Morales

Segunda Vice alcaldía: Alejandro Angulo Jackson

## **Abreviaturas.**

PEM: Plan Estratégico Municipal.

PACDHL: Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local.

INDER: Instituto de Desarrollo Rural.

INEC: Instituto de Estadística y Censos.

ICT: Instituto Costarricense de Turismo.

CONAVI: Consejo nacional de Viabilidad

MOPT: Ministerio de Obras Públicas y Transportes.

ITCR: Instituto Tecnológico de Costa Rica.

MIDEPLAN: Ministerio de planificación Nacional y política económica.

## Contenido.

Abreviaturas.....	iii
Contenido .....	iv
i. Presentación.....	1
ii. Breve Reseña Histórica de Turrialba .....	2
iii. Contexto del cantón .....	3
iv. Ejes estratégicos de gestión .....	8
a) Ambiente.....	8
b) Desarrollo socio cultural y económico .....	9
c) Infraestructura .....	11
d) Servicios y gestión municipal.....	12
e) Seguridad. ....	13
v. Bibliografía. ....	14

## **i. Presentación**

El presente documento plantea un conjunto de propuestas por parte del Partido Liberación Nacional en Turrialba, para promover y estimular el desarrollo integral de dicho cantón; las cuáles serán impulsadas desde la alcaldía municipal mediante el trabajo articulado con distintos sectores con la finalidad de dar una respuesta a situaciones y problemáticas que se vienen presentando en los doce distritos.

Históricamente el cantón de Turrialba ubicado en la provincia de Cartago, ha basado su desarrollo económico principalmente la actividad agropecuaria y en una economía de servicios, además de contar con un alto potencial para el desarrollo del turismo debido a la diversidad de recursos naturales e históricos que posee la conocida campiña azucarera.

Con la finalidad de promover acciones afirmativas para dar solución a una realidad social y económica compleja, es que se presentan una propuesta de desarrollo para Turrialba a partir de cinco ejes los cuales son: Ambiente, desarrollo socio-cultural y económico, infraestructura, servicios y gestión municipal y seguridad.

Lo anterior desde un gran compromiso con los principios ideológicos y valores que han caracterizado al Partido Liberación Nacional plasmados en su carta fundamental. Entre estos se encuentra la importancia que tiene los derechos del ser humano, el bien común como elemento indispensable para que las personas tengan un desarrollo integral. Teniendo presente la responsabilidad que implica gobernar en un sistema democrático de tan larga data. Además, de estar apegado al principio social demócrata el cual ha sido un elemento central de la constitución de nuestro país y el cual ha sido obra de Liberación Nacional.

## ii. Breve Reseña Histórica de Turrialba

Turrialba como cantón que cuenta con ciento dieciséis años de desde su fundación posee una amplia variedad de hechos históricos que han marcado el desarrollo de la campiña azucarera.

EL nombre de Turrialba “se da gracias a un dialecto aborigen donde se conformó por: Turiri (fuego) y Aba (río) o sea Turrialba. Nombre que tiempo después iba ser modificado por españoles a Turrialba, donde: Turris(torre) y Alba (blanca).” (Municipalidad de Turrialba, 2016, p.21). Hecho que deja claro la historia indígena que posee el cantón, no es casualidad que en la comunidad de Guayabo se encuentre restos de un antiguo asentamiento indígena; el cual ha sido declarado patrimonio mundial de la ingeniería por el hecho de tener un acueducto que aún funciona.

Por otra parte, la constitución de Turrialba como cantón tuvo la particularidad de ser.

Más que un acto simbólico, ya que la propiedad denomina el Guayabal pasa a ser el centro poblacional más importante del valle, y paulatinamente se va conformando la ciudad a orillas de la línea del ferrocarril. Está claro que quien logra concretar, de mejor manera, los ideales del cantonato es don Jenaro Bonilla Aguilar, considerado el gestor político del cantón de Turrialba. (Castillo, 2003, p. 58).

### iii. Contexto del cantón

El cantón de Turrialba es el más grande de la provincia de Cartago; pues cuenta con 1642 km<sup>2</sup> equivalente al 52% del territorio provincial e integra actualmente un total de 12 distritos, a saber: Turrialba (cabecera de cantón), La Suiza, Peralta, Tuis, Pavones, Santa Teresita, Santa Cruz, Tayutic, Santa Rosa, Tres Equis, la Isabel y Chirripó. (Municipalidad de Turrialba, 2016, P.22) Además, según el último censo realizado por el INEC (2011) cuenta con una población de 69 616 habitantes. La cual se distribuye en 19369 hombres y 20577 mujeres que viven en zona urbana, 15046 hombres, 14624 mujeres que viven en zona rural.

Dicha población se distribuye de la siguiente manera entre los doce distritos que conforman el cantón.

**Tabla 1. Distribución de los habitantes del Cantón de Turrialba por distrito.**

Distrito	Total de Población
Turrialba	26680
La suiza	7590
Peralta	511
Santa Cruz	3208
Santa Teresita	4744
Pavones	4331
Tuis	2837
Tayutic	2374
Santa Rosa	5232
Tres Equis	1808
La Isabel	6116
Chirripó	4185

Fuente (INEC 2011)

Por otra parte, es de importante mencionar que el 81% de los habitantes de pueblos originarios corresponden a población Cabecar (INEC, 2011) la cual en su mayoría habitan en el cantón de Turrialba.

Otro aspecto de gran relevancia es la población con discapacidad que habitan en el cantón, esta se distribuye de la siguiente manera según el tipo de discapacidad.

**Tabla 2. Cantidad de población con discapacidad en el cantón de Turrialba.**

Discapacidad	Hombre	Mujer
Para ver aun usando anteojos	1855	2162
Para oír	759	683
Para hablar	328	223
Para caminar o subir gradas	1497	1591
Para utilizar brazos o Manos	544	588
Intelectual	365	267
De tipo Mental	264	192
<b>Total</b>	<b>4105</b>	<b>4050</b>

Fuente: (INEC, 2011.)

Se observa, como los tipos de discapacidad que presentan un mayor número de habitantes son ver aún con anteojos, para caminar o subir gradas y para oír. Por otra parte, en cuanto a los aspectos de la producción agrícola del cantón turrialbeño se caracteriza por estar anclado principalmente a la actividad cafetalera, cañera y ganadera.

Según el Atlas de Costa Rica, (ITCR, 2008) la Liga Agrícola Industrial de la Caña y el Instituto del Café, el Territorio Turrialba es predominantemente agrícola. Si tomamos en cuenta los cuatro usos del suelo más importantes en el Territorio, que son café, forestal, caña, pastos y otros, la cobertura boscosa representa el 72,52 %, siendo el segundo en importancia, los pastos y otros con un 19,82 %, el tercero es la caña con un 2,67 %, y finalmente el área que representa el café es de 2,58% del área ocupada por esas cuatro actividades productivas. (Inder, 2015, p.43)

**Tabla 3. Índice Desarrollo Humano**

CANTON	Índice de progreso social	Puesto	Necesidades humanas básicas	puesto	Fundamentos de bienestar	Puesto	Oportunidades	Puesto
La Unión	77,24	26	83,98	39	72,96	14	74,77	21
Cartago	78,18	18	86,06	31	73,02	12	75,45	20
El Guarco	78,54	14	89,6	20	73,07	11	73,48	26
Alvarado	76,48	32	87,52	24	73,11	10	68,82	51
Paraíso	75,94	37	84,73	35	72,46	16	70,62	41
Oreamuno	78,08	19	91,11	11	70,82	30	72,31	30
Jiménez	78,45	16	92,31	6	73,57	8	69,45	48
Turrialba	75,61	39	87,88	23	70,05	34	68,91	50

Fuente Costa Rica propone, (INCAE 2015)

Ligado a lo anterior, se puede visualizar como Turrialba es el cantón con menor progreso social de la provincia de Cartago esto a partir de diversos indicadores. El aspecto más crítico es la creación de oportunidades para la población del cantón.

**Tabla 4. Índice de desarrollo social distrital de Turrialba.**

Distrito	IDS
Turrialba	71,44
La suiza	55,40
Peralta	49,40
Santa Teresita	46,87
Pavones	60,39
Tuis	51,39
Tayutic	49,03
Santa Rosa	62,36
Tres Equis	45,58
La Isabel	56,04
Chirripó	0,00

Fuente: (MIDEPLAN 2017)

Cabe señalar que Turrialba como cantón ocupa el lugar 63 entre todos los cantones del país con un índice de desarrollo distrital de 34,81 esto según el (MIDEPLAN, 2018, P.72)

**Tabla 5. Tasas de ocupación del cantón de Turrialba por distrito**

Cantón/Distrito	Tasa de Ocupación	Tasa de desempleo abierto	%población económicamente inactiva	% de población ocupada.		
				Sector primario	Sector secundario	Sector terciario
<b>Turrialba</b>	<b>461</b>	<b>3.0</b>	<b>52.5</b>	<b>21.8</b>	<b>16.9</b>	<b>61.3</b>
Turrialba	48.	2.7	50.5	8.6	15.6	75.8
1						
La Suiza	43.	4.2	54.6	23.4	15.9	60.6
4						
Peralta	44.	2.3	54.0	57.6	16.3	26.2
9						
Santa Cruz	49.	2.4	49.5	36.8	28.4	34.8
2						
Santa Teresita	41.	2.8	57.7	45.5	17.9	36.6
1						
Pavones	45.	3.5	52.8	31.8	15.1	53.1
5						
Tuis	42.	3.2	56.5	33.5	18.0	48.5
1						
Tayutic	43.	2.3	55.3	37.4	19.5	43.1
6						
Santa Rosa	47.	2.4	51.9	15.8	18.1	66.1
0						
Tres Equis	51.	1.2	48.3	56.2	8.8	35.0
1						
La Isabel	47.	3.6	51.0	12.0	22.1	65.9
3						
Chirripó	37.	4.1	60.7	71.4	6.8	21.8
7						

Fuente (INEC 2011)

La información anterior permite caracterizar cómo se estructura la población dentro de la fuerza de trabajo del cantón y como distribuye esta por sector de la economía cantonal. Se muestra como la tasa de desempleo abierta más alta por distrito la presentan La Suiza, Chirripó y La Isabel.

En esta misma línea, la producción económica en Turrialba “además de la cobertura forestal cuya producción no está cuantificada, son la ganadería de leche, carne, doble propósito y cría, la caña de azúcar y el café.” (Inder, 2015, p.44) por ejemplo la actividad de la ganadería de leche se desarrolla principalmente en Santa Cruz y un sector de Peralta. El café en sitios como la hacienda Aquiares y sus alrededores. Mientras que la actividad de la caña se da en lugares como la Isabel, Florencia, Atirro, San Juan Norte y Sur. Mientras que los servicios terciarios se ubican principalmente en el distrito de Turrialba De igual forma las principales actividades económicas del cantón son la agricultura (café, caña de azúcar, macadamia), ganadería, explotación de madera, los servicios, comercio, y más recientemente cobra mayor importancia la actividad turística. Es importante destacar, la importancia económica que genera la producción lechera y de queso (Queso Turrialba) en la zona, especialmente en Santa Cruz de Turrialba. (ICT, 2012)

Así mismo, según el Instituto Costarricense de Turismo (2012), es importante como parte del diagnóstico integral, dar a conocer en el Cantón de Turrialba los actores vinculados al tema del turismo, Los principales actores sociales se describen a continuación: Municipalidad de Turrialba, Cámara de Comercio y Turismo, Cámara de Turismo, Ministerio de Salud, Ministerio de Obras Públicas y Transporte, Sistema Nacional de Áreas de Conservación, Consejo Nacional de Vialidad, Comisión Nacional de Emergencias, Instituto Costarricense de Turismo, Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza; entre otros, todos y cada uno de ellos con funciones específicas dentro de su especialidad para así velar tanto por el bienestar de la comunidad y de los turistas que visitan la zona.

#### **iv. Ejes estratégicos de gestión.**

La gestión municipal, requiere sin lugar a duda, de la articulación y la integralidad de una serie de temáticas, actores y sectores, que permitan y promuevan el desarrollo cantonal; así como de una adecuada administración interna. Considerando este contexto, así como la realidad nacional y las necesidades manifiestas en el cantón, se plantean las siguientes propuestas en los ejes de ambiente, desarrollo socio-cultural y económico, infraestructura, servicios y gestión municipal y seguridad; con el entendido de que no serán los únicos abordados durante la gestión, y considerando, además, que existen ejes que son transversales como los derechos humanos, la transparencia, la rendición de cuentas y la justicia social.

##### **a) Ambiente.**

Entre las funciones municipales se encuentra el regular las prácticas ambientales con el fin de mantener un equilibrio y garantizar condiciones idóneas para la población. Previendo y controlando la contaminación producto de las dinámicas económicas y de vida de las personas. Por otra parte, es necesario abordar aspectos del ordenamiento territorial; pues “constituye un área fundamental en la planificación, regulación y ordenamiento en el uso del suelo. (Municipalidad de Turrialba, 2016, p.62) Por lo tanto se plantea:

- Promover la construcción de una planta de Tratamiento de aguas para el centro de Turrialba con el fin de tratar las aguas provenientes de los comercios y evitar la contaminación en el río Colorado.
- Promover iniciativas para eliminar el consumo de plásticos de un solo uso.
- Generar compromisos y articular con organizaciones no gubernamentales, entidades públicas y empresa privada para ajustarse a la agenda carbono neutro del país.
- Gestionar y destinar fondos para el desarrollo y la gestión del plan regulador, así como para elaborar el reglamento de dicho plan.
- Fortalecer la oficina de planificación urbana para aumentar su capacidad de gestión.
- Protección de las cuencas y además de las zonas de protección del

acueducto municipal.

## **b) Desarrollo socio - cultural y económico**

Tal y como se ha mencionado, el desempleo es una de las principales problemáticas que aquejan a la población del cantón, y especialmente a los más jóvenes, por lo que gestión municipal estará muy enfocada en la mejora de esta variable; ya que con ello se pueden lograr mejoras en el desarrollo económico y social del cantón. Para ello, se impulsarán algunas acciones como:

- Fomentar el proyecto de la Zona Económica Especial de Turrialba, declarado de interés público en 2014.
- Propiciar por medio de alianzas, y colaboración de otras organizaciones, capacitaciones en materia empresarial a los pequeños y medianos productores del cantón de Turrialba, con el fin de generar las habilidades necesarias para desarrollar y dar sostenibilidad a sus iniciativas.
- Incentivar el ingreso de la producción y marcas de la localidad en el mercado costarricense, así como en el internacional, de forma que permita generar un crecimiento empresarial y productivo de la zona, aprovechando el renombre con el que cuenta el cantón.
- Coordinar proyectos conjuntos con la Universidad de Costa Rica, el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Experimentación y la Municipalidad para lograr estimular formas alternativas y más eficientes de producción agrícola, investigación, capacitaciones y demás actividades afines.
- Estimular y promover el turismo, mediante la implementación de rutas turísticas, eventos temáticos, actividades deportivas, y otros; con el objetivo de posicionar a Turrialba como una región con alto potencial, tanto a nivel local como internacional; aprovechando la riqueza histórica, natural y artística existente.
- Fortalecer la oficina de gestión turística y a su vez crear un programa de información turística.
- Crear alianzas y estrategias para incentivar el turismo sostenible y el turismo rural comunitario a partir del inventario turístico y cultural.
- Incentivar la inversión de las empresas del sector turismo en la zona

región de Turrialba.

- Implementar procesos o metodologías alternas para disminuir la mora municipal y buscar medidas eficientes para la facturación y proceso de cobros de los tributos municipales. Así como una legislación tributaria adecuada, que permita el desarrollo del sector comercial y productivo de la zona.

El desarrollo socio cultural del cantón inicia por reconocer la integralidad del ser humano en sus distintas dimensiones, así como el reconocer las diferencias y necesidades humanas y materiales de los diferentes sectores. Esto con la finalidad de generar y promover las condiciones para construir una sociedad más equitativa e inclusiva. Además de establecer un vínculo con la identidad cultural de las comunidades. Por ende, se plantea:

- Gestionar la elaboración de la política cantonal del deporte y la recreación.
- Coordinar con el Comité Cantonal de deportes y Recreación mayor inversión económica para la recuperación y construcción de infraestructura deportiva.
- Asignar mayor presupuesto a la oficina de gestión de cultural con el fin de promover mayores recursos para la extensión en las comunidades de esta.
- Reestructurar la oficina de la mujer en la oficina de equidad e igualdad de género.
- Generar un programa de capacitaciones y actualización técnica - profesional que promueva mayores posibilidades de inserción laboral de la población.
- Crear el departamento de Desarrollo Social para la atención de los distintos sectores de la sociedad Turrialbeña, como la población adulta mayor, niñez y población joven, pueblos originarios, población con discapacidad. Así como brindar acompañamiento a las organizaciones comunales.
- Creación de un programa de combate a la pobreza gestionado y articulado con organismos no gubernamentales, entidades públicas y empresa privada desde el departamento de desarrollo social.

- Elaborar el plan estratégico de rescate cultural tomando como referencia el inventario cultural.
- Gestionar la construcción de infraestructura para actividades culturales en los distritos del cantón.

### **c) Infraestructura**

Tal y como lo resalta el Plan Estratégico Municipal 2016-2021: “La infraestructura vial en el desarrollo local de un territorio es fundamental para propiciar mejores accesos a los servicios básicos, conectividad y mejores condiciones de vida de acuerdo a las necesidades de sus habitantes” (Municipalidad de Turrialba, 2016, p. 77); por lo tanto es indispensable y básico en todo plan de acción municipal, incluir esta variable tan importante; especialmente en un cantón tan extenso y con características tan particulares como es el caso Turrialbeño; por lo tanto se pretende en este campo:

- Al Turrialba ser un cantón, con gran presencia de ríos, y dadas las constantes afectaciones generadas por fenómenos atmosféricos, es necesario priorizar e invertir en temas de atención de puentes en todo el cantón, previniendo así eventuales aislamientos, incomunicaciones o afectaciones mayores de las comunidades.
- Así mismo, y dada la limitación de recursos económicos y humanos, que existen en la Alcaldía, se torna imperativo la adecuada gestión y optimización de estos con el fin de atender la extensa red vial cantonal; por tanto, se deben realizar mejoras en los procesos internos, así como en la coordinación con otras instituciones del Estado, involucradas en esta materia (CONAVI, MOPT).
- Fortalecer el convenio marco intercantonal existente en esta temática de materia vial; con el fin de que este sea de provecho para el desarrollo vial cantonal.
- Trabajar de la mano con organizaciones comunales como asociaciones de desarrollo, comités de caminos, entre otros, con el fin de articular Proyectos relacionados con la infraestructura vial; y con ello potenciar el desarrollo de obras comunales.

- Es importante desarrollar y mantener actualizado un plan de prevención y mitigación de riesgos en temas de infraestructura vial, especialmente por los temas relacionados con desastres naturales.
- Estudio de factibilidad de un aeródromo en nuestro Cantón, que permita una mayor afluencia del turismo.
- Construcción del acueducto y la red de alcantarillado sanitario en el área urbana del distrito central.
- Construcción de un nuevo cementerio municipal.

#### **d) Servicios y gestión municipal.**

El desarrollo tecnológico, deber considerado un aliado estratégico en la gestión del Municipio, por lo tanto, se establecen una serie de acciones en este ámbito, que permitan facilitar las gestiones de los ciudadanos, así como la comunicación, la transparencia y rendición de cuentas. Por lo que se plantea:

- Desarrollar e implementar una cultura municipal de servicio, enfocada en los usuarios y la satisfacción de sus demandas y necesidades.
- Fortalecer la prestación de los servicios públicos municipales existentes, con el fin de que éstos se brinden de forma más oportuna a los y las turrialbeños; adaptándolos a las necesidades y contexto actual.
- Mejorar las plataformas oficiales de información (página web y redes sociales) con el fin de mejorar los procesos de comunicación sobre la gestión municipal; contribuyendo así con el acceso y la divulgación de los documentos públicos municipales (actas, contratos, presupuesto) por medio de plataformas tecnológicas existentes.
- Desarrollar alianzas estratégicas con entidades financieras, con el objetivo de promover el pago electrónico de los tributos municipales, así como por medio de la página web de la Municipalidad.
- Mejorar los niveles de transparencia del municipio mediante la rendición de cuentas a los ciudadanos en las comunidades y desarrollo de sesiones en comunidades.
- Trabajar de la mano con los concejos de distrito para la elaboración de los proyectos comunales, brindándoles mayor acompañamiento técnico,

y seguimiento en las diversas etapas de la formulación y ejecución de estos.

- Ordenamiento Vial del centro de Turrialba (Estudio Vial del casco central (COSEVI)).

#### **e) Seguridad**

El tema de la seguridad ciudadana es sin duda una problemática que afecta al cantón desde hace algunos años, pero que se ha acentuado recientemente, cada vez son más frecuentes los robos y los asaltos; y la percepción de inseguridad por parte de la ciudadanía se ha incrementado; siendo esta una problemática que debe ser abordada de manera integral, con la participación de múltiples actores, incluida la Administración Municipal; es que se plantean las siguientes acciones a implementar.

- Establecer un plan de seguridad comunitaria, en el que se involucre a los diversos distritos.
- Implementar acciones relacionadas a la seguridad digital, como lo son la dotación y el uso de cámaras de seguridad.
- Promover la seguridad municipal, poniendo especial énfasis en puntos de relevancia y alto tránsito de ciudadanos.

## v. Bibliografía.

INCAE. (2015) Ranking cantonal del índice de progreso social. Recuperado de: <https://www.costaricapropono.go.cr/ranking?type=IPS>

INDER. (2015) Plan de Desarrollo Rural del Territorio Turrialba-Jiménez 2015-2020. Recuperado de: [https://www.inder.go.cr/territorios\\_inder/region\\_central/planes\\_desarrollo/PDRT-Turrialba-Jimenez.pdf](https://www.inder.go.cr/territorios_inder/region_central/planes_desarrollo/PDRT-Turrialba-Jimenez.pdf)

INEC (2011) Estimaciones y proyecciones de Población, 2011-2050.

Instituto Costarricense de Turismo, Dirección de Planeamiento y Desarrollo. (2012) Plan nacional de desarrollo turístico de Costa Rica 2012-2017.

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. (2017) Índice de Desarrollo social. San José, CR. Recuperado de: [http://www.conicit.go.cr/biblioteca/publicaciones/publica\\_cyt/informes/Indice\\_De\\_sarrollo\\_Social\\_2017.pdf](http://www.conicit.go.cr/biblioteca/publicaciones/publica_cyt/informes/Indice_De_sarrollo_Social_2017.pdf)

Municipalidad de Turrialba. (2016) Plan Estratégico Municipal 2016-2021.

Municipalidad de Turrialba. (2016) Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local 2016-2026

Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo. Universidad de Costa Rica. (2016) Atlas del Desarrollo Humano Cantonal. Recuperado de <http://desarrollohumano.or.cr/mapa-cantonal/>